

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
к приказу Министерства социальных  
отношений Челябинской области  
от 12.05.2011 г. № 167  
(в редакции приказа Министерства  
социальных отношений Челябинской  
области от 20.08.2013 г. № 322)

**Порядок**  
расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг  
(выполнение работ) и на содержание имущества областных государственных  
бюджетных учреждений, подведомственных Министерству социальных  
отношений Челябинской области

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок разработан с целью определения методики расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на содержание имущества областных государственных бюджетных учреждений, в отношении которых Министерство социальных отношений Челябинской области выполняет функции и полномочия учредителя (далее именуется – Порядок, нормативные затраты, областные учреждения, подведомственные Министерству социальных отношений Челябинской области).

2. Порядок содержит:

1) методику расчета:

удельной расчетной стоимости предоставления в очередном финансовом году и плановом периоде единицы государственной услуги, оказываемой областным учреждением в рамках государственного задания (далее именуется - нормативные затраты на оказание государственной услуги);

стоимости выполнения в очередном финансовом году и плановом периоде областным учреждением в рамках государственного задания государственной работы (далее именуется - затраты на выполнение государственной работы);

объема затрат на содержание в очередном финансовом году и плановом периоде недвижимого и особо ценного движимого имущества областных учреждений (далее именуется - нормативные затраты на содержание имущества);

2) порядок изменения нормативных затрат.

3. Нормативные затраты применяются для расчета объема субсидий, предоставляемых из областного бюджета на выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) областными учреждениями.

Объем субсидии, предоставляемой из областного бюджета на выполнение

государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) областному учреждению (S), определяется по следующей формуле:

$$S = (\sum_i (N_i \times V_i)) + S_{mi} + \sum_i S_{ri}, \text{ где:}$$

$N_i$  - нормативные затраты на оказание  $i$ -ой государственной услуги;

$V_i$  - объем (количество единиц)  $i$ -ой государственной услуги;

$S_{mi}$  - нормативные затраты на содержание имущества;

$S_{ri}$  - затраты на выполнение  $i$ -ой работы.

4. При определении нормативных затрат не учитываются затраты, не связанные с оказанием государственной услуги (связанные с осуществлением иных видов деятельности).

5. Нормативные затраты определяются отдельно по каждому областному учреждению.

6. Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания областными учреждениями, определяемый на основе нормативных затрат, не может превышать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью областного бюджета и бюджетными росписями главных распорядителей средств на соответствующий финансовый год и плановый период.

## II. Метод определения нормативных затрат

7. Для определения нормативных затрат используется метод «первоначальных нормативных затрат» (метод обратного счета).

При применении метода «первоначальных нормативных затрат» (метода обратного счета) формирование норматива осуществляется исходя из расходов областного учреждения прошлого, текущего или планируемого года (при наличии данных для расчета) путем деления суммы текущих расходов областного учреждения на количество услуг, оказанных в соответствующем периоде, либо потребителей услуг (объем государственной услуги).

8. Результаты расчетов сопоставляются с планируемыми объемами финансирования текущего года.

При выявлении серьезных расхождений между планируемым объемом финансового обеспечения государственного задания для областного учреждения и условной сметой для исключения социальной напряженности используются корректирующие коэффициенты либо вносятся изменения в методику расчета норматива для сближения результатов расчетов.

9. При определении объема нормативных затрат, в расчет не включаются следующие затраты:

1) затраты, финансируемые путем предоставления субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

затраты по осуществлению капитального ремонта, проведению противоаварийных и противопожарных мероприятий;

затраты по приобретению основных средств, за исключением затрат на

комплектование фондов;

затраты на возмещение ущерба в случае чрезвычайной ситуации;

затраты на реализацию мероприятий, проводимых в рамках областных и ведомственных целевых либо государственных программ, не включенных в государственное задание;

затраты на аренду недвижимого имущества;

иные затраты, финансируемые путем предоставления субсидий на иные цели;

2) объемы бюджетных инвестиций;

3) затраты на содержание движимого имущества, не отнесенного к категории особо ценного движимого имущества;

4) финансовое обеспечение осуществления областным учреждением полномочий органа исполнительной власти по исполнению публичных обязательств, подлежащих исполнению в денежной форме;

5) затраты, связанные с оказанием государственной услуги за плату, в случаях, определенных федеральным законодательством.

### III. Определение нормативных затрат на оказание государственной услуги

10. Нормативные затраты на оказание государственной услуги ( $N_i$ ) определяются как сумма нормативных затрат, определенных по каждой группе затрат на единицу государственной услуги на соответствующий финансовый год, по следующей формуле:

$$N_i = N_{ui} + N_{xi}, \text{ где:}$$

$N_{ui}$  - нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием  $i$ -ой государственной услуги;

$N_{xi}$  - нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества).

11. Состав групп затрат определяется с учетом особенностей оказания соответствующей государственной услуги.

12. В составе нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги ( $N_{ui}$ ), учитываются следующие группы затрат:

1) нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании государственной услуги.

К персоналу, принимающему непосредственное участие в оказании государственной услуги, в целях настоящего Порядка относятся медицинский персонал (врачи, руководители структурных подразделений с высшим медицинским образованием, средний медицинский персонал, младший медицинский персонал) педагогические работники областных учреждений, оказывающих социальные услуги детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, социальные работники, преподаватели и мастера

производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования.

2) нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания государственной услуги.

Включают в себя затраты на приобретение материальных запасов, непосредственно используемых для оказания государственной услуги (продуктов питания, мягкого инвентаря, посуды, медикаментов, перевязочных средств, моющих средств, канцелярских принадлежностей (только для детских учреждений) и других материальных запасов);

3) иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги (затраты на оплату услуг по стирке, ритуальных услуг, обязательное обучение персонала для обеспечения допуска к предоставлению государственной услуги, услуг комбината питания, паспортизации, лицензирования и другие затраты).

13. К нормативным затратам на общехозяйственные нужды ( $N_{xi}$ ) относятся затраты, которые невозможно отнести к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием государственной услуги ( $N_{ui}$ ), и к нормативным затратам на содержание имущества ( $S_{mi}$ ).

В составе затрат на общехозяйственные нужды выделяются следующие группы затрат:

1) нормативные затраты на приобретение услуг связи;

2) нормативные затраты на приобретение транспортных услуг;

3) нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников областного учреждения, за исключением затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, который принимает непосредственное участие в оказании государственной услуги, и обслуживающего персонала (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала).

4) прочие нормативные затраты на общехозяйственные нужды (расходы для всего персонала на командировки и служебные разъезды (суточные проживание), на выплату пособий гражданам, имеющим детей, оплата по договорам гражданско-правового характера, оплата подписных изданий, аттестация рабочих мест, сдача документов в архив, медицинское освидетельствование, типографские услуги, фотоуслуги, расходы на амортизацию тары, анализ воды, исследование проб (смывов), оплату услуг банка, внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплата штрафов, государственных пошлин, приобретение грамот, канцелярских принадлежностей (за исключением детских учреждений), хозяйственные расходы, другие затраты).

14. В случае если областное учреждение оказывает несколько государственных услуг, распределение затрат на общехозяйственные нужды по отдельным государственным услугам осуществляется одним из следующих способов:

пропорционально фонду оплаты труда основного персонала, непосредственно участвующего в оказании государственной услуги;

пропорционально объему оказываемых государственных услуг в случае, если государственные услуги, оказываемые областным учреждением, имеют одинаковую единицу измерения объема услуг;

пропорционально площади, используемой для оказания каждой государственной услуги (при возможности распределения общего объема площадей областного учреждения между оказываемыми государственными услугами);

путем отнесения всего объема затрат на общехозяйственные нужды на одну государственную услугу (или часть оказываемых областным учреждением государственных услуг), выделенную в качестве основной услуги для областного учреждения;

пропорционально иному выбранному показателю.

#### IV. Определение нормативных затрат на содержание имущества

15. Нормативные затраты на содержание имущества ( $S_{mi}$ ) рассчитываются с учетом затрат:

- 1) нормативных затрат на содержание недвижимого имущества;
- 2) нормативных затрат на содержание объектов особо ценного движимого имущества;
- 3) нормативных затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за областным учреждением или приобретенное областным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества.

16. Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества детализированы по следующим группам затрат:

- 1) нормативные затраты на эксплуатацию системы охранной сигнализации и противопожарной безопасности;
- 2) нормативные затраты на содержание прилегающих территорий в соответствии с утвержденными санитарными правилами и нормами (вывоз мусора, его утилизация, благоустройство территории, спил деревьев, уборка и вывоз снега, противоклещевая обработка, другие затраты);

3) другие нормативные затраты на содержание недвижимого имущества (очистка кровли, обслуживание наружной канализации, обслуживание приточно-вытяжной вентиляции, опрессовка систем отопления, замер сопротивления изоляции, проведение работ по дезинфекции, очистка систем вентиляции и кондиционированию воздуха, обслуживание электроустановок, обслуживание лифтов, зарядка огнетушителей, оплата текущего ремонта зданий и сооружений, приобретение строительных материалов для текущего ремонта, оплата проектно-сметной документации для текущего ремонта и другие расходы).

17. Нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества, закрепленного за областным учреждением или приобретенного

областным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, детализированы по следующим группам затрат:

1) нормативные затраты на техническое обслуживание и текущий ремонт объектов особо ценного движимого имущества;

2) нормативные затраты на материальные запасы, потребляемые в рамках содержания особо ценного движимого имущества, не отнесенные к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием государственной услуги;

3) нормативные затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

4) другие нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества.

18. Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества рассчитываются с учетом нормативных затрат на коммунальные услуги и нормативных затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда обслуживающего персонала.

19. Нормативные затраты на коммунальные услуги определяются обособленно по видам энергетических ресурсов с учетом изменений в составе используемого при оказании государственных услуг особо ценного движимого и недвижимого имущества:

нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение;

нормативные затраты на горячее водоснабжение;

нормативные затраты на теплоснабжение;

нормативные затраты на электроснабжение;

нормативные затраты на другие виды коммунальных услуг.

20. К обслуживающему персоналу в целях расчета нормативных затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда обслуживающего персонала относятся категории работников, работающим по профессиям рабочих, а также должности которых отнесены к профессиональной квалификационной группе «Общепромышленные должности служащих второго уровня» и профессиональной квалификационной группе «Общепромышленные должности служащих третьего уровня».

21. Нормативные затраты на уплату налогов, по которым в качестве объекта налогообложения признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за областным учреждением или приобретенное областным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (в том числе земельные участки) определяются как произведение налоговой базы по соответствующему налогу на ставку налога, определенных в соответствии с положениями налогового законодательства.

22. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за областным учреждением или приобретенного областным учреждением в установленном порядке, затраты на содержание соответствующего имущества

не учитываются при определении нормативных затрат на содержание имущества.

#### V. Определение затрат на выполнение государственной работы

23. По решению Министерства социальных отношений Челябинской области может утверждаться норматив затрат на выполнение государственной работы, включенной в ведомственный перечень государственных услуг (работ) и государственное задание, финансируемой за счет средств областного бюджета (как размер фонда оплаты труда структурного подразделения учреждения, на которого возложено выполнение работы).

#### VI. Порядок изменения нормативных затрат

24. По решению Министерства социальных отношений Челябинской области изменение нормативных затрат может осуществляться в случае:

1) внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию государственных услуг;

2) внесения изменений в ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Министерства социальных отношений Челябинской области государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности;

3) изменения метода определения нормативных затрат;

4) изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе об областном бюджете (сводной бюджетной росписи) для финансового обеспечения выполнения государственного задания областным учреждением, в том числе в связи с перепрофилированием, реорганизацией областного учреждения, изменением структуры учреждения, качественного состава клиентов.

25. При изменении нормативных затрат не допускается уменьшение субсидии бюджетному учреждению на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием им в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ) в течение срока его выполнения, без соответствующего изменения государственного задания, в том числе в случае уменьшения показателей объема государственной услуги (если уменьшение составляет в течение года финансирования более 15 процентов).

В случае перепрофилирования, реорганизации, проведения капитального ремонта (иных ремонтных работ в связи со стихийными бедствиями и иными чрезвычайными ситуациями) субсидия бюджетному учреждению на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием им в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ) не уменьшается.

26. Объем субсидии (O), возвращаемой (за исключением случаев, указанных в абзаце втором пункта 25 настоящего Порядка) областным учреждением в связи с выполнением государственного задания не в полном объеме (невыполнение в течение года финансирования составляет более 15 процентов от установленных на 1 января текущего года в государственном задании показателей объема государственной услуги), определяется по формуле:

$$O = N_i \times (0,85V_{ip} - V_{if}), \text{ где:}$$

$N_i$  – нормативные затраты на оказание  $i$  – ой государственной услуги;

$V_{ip}$  – объем (количество единиц)  $i$  – ой государственной услуги, установленный областному учреждению в государственном задании;

$V_{if}$  - объем (количество единиц)  $i$  – ой государственной услуги, фактически выполненный областным учреждением (оценка выполнения осуществляется с января по ноябрь текущего финансового года).

В случае направления средств областного бюджета на цели, не связанные с выполнением государственного задания, областное учреждение производит возврат в областной бюджет субсидии в объеме средств, использованных не по целевому назначению.

При внесении изменений (уменьшении показателей объема) государственного задания размер субсидии определяется по формуле (за исключением случаев, указанных в абзаце втором пункта 25 настоящего Порядка):

$$S = S_1/12 \times k_1 + S_2/12 \times k_2, \text{ где:}$$

$S_1$  - объем субсидии, предоставляемой областному учреждению на финансовое обеспечение выполнения им государственного задания, определенный до внесения изменений в государственное задание;

$k_1$  – количество месяцев года финансирования, в течение которых областному учреждению установлено государственное задание без изменений;

$S_2$  - объем субсидии, предоставляемой областному учреждению на финансовое обеспечение выполнения им государственного задания, определенный после внесения изменений в государственное задание;

$k_2$  - количество месяцев года финансирования, в течение которых областному учреждению установлено государственное задание с изменениями.

Заместитель Министра



Р.К. Хайритдинова